

Operacionalización de
la Convención

CITES

en

Honduras

Karla J. Cantarero

Honduras, julio 2000

PROARCA/CAPAS

Acerca de esta publicación

Esta publicación y el trabajo descrito en ella fueron financiados por la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) a través de PROARCA/CAPAS, como apoyo a la agenda de la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD), en el contexto de CONCAUSA, la declaración Conjunta entre Centroamérica y Estados Unidos (Miami, octubre de 1994) sobre la conservación del ambiente en Centroamérica.

Las opiniones e ideas presentadas aquí no son necesariamente respaldadas por USAID, PROARCA/CAPAS, o CCAD, ni representan sus políticas oficiales.

About this publication

This publication and the work described in it were funded by the U.S. Agency for International Development (USAID) through PROARCA/CAPAS, as support to the agenda of the Central American Commission on Environment and Development (CCAD), in the context of CONCAUSA, the Joint Central America – USA declaration (Miami, October 1994) on conservation of the environment in Central America.

The views and ideas presented here are not necessarily endorsed by USAID, PROARCA/CAPAS, or CCAD, nor do they represent USAID's official policies.

Operacionalización de la Convención CITES en Honduras

Honduras, julio 2000

Lic. Karla J. Cantarero

Tel. (504) 223-76-07

karlacan@Hotmail.Com

1. RESUMEN

A pesar de que la región Centroamericana ratificó el Convenio CITES durante las décadas de los setenta y ochenta, aún no se logró la plena institucionalización del mismo, lo que durante muchos años ha obstaculizado el control del tráfico de especies en los diferentes países.

Este proyecto personal, con apoyo de PROARCA/CAPAS/AID ha contribuido a impulsar la institucionalización y operacionalización de CITES en Honduras.

Dentro de las principales actividades se impartieron seminarios-taller entre el mes de abril y mayo 2000, dirigidos a Ministros, Directores y Técnicos de las instituciones encargadas del manejo y control de las especies de flora y fauna silvestre de la nación. De igual forma a representantes de Aduanas, ONG, Proyectos Ambientales, Fuerzas Armadas, Fuerza Naval y otras instituciones encargadas de la seguridad del país

El objetivo principal fue lograr despertar el interés de los actores clave, por esta razón los seminarios se dividieron en dos partes, conteniendo enfoques y temáticas diferentes.

Ambas actividades estaban dirigidas a lograr una mayor integración de las diferentes instituciones, que de una u otra forma intervienen en el manejo y control de la vida silvestre, así como lograr una verdadera operacionalización de las Autoridades Administrativas y Científicas.

Los principales resultados obtenidos son los compromisos CITES establecidos por las principales instituciones encargadas del manejo y control de las especies con el fin de brindar un mayor apoyo técnico y económico a las Autoridades CITES, la elaboración de los lineamientos para el aprovechamiento de vida silvestre, diferentes sectores capacitados en determinada temática y la disponibilidad de material divulgativo,.

El proyecto fue ejecutado por la Licenciada Karla Cantarero, quien en años anteriores fue representante de la autoridad Administrativa (Jefe de la Sección de Vida Silvestre de COHDEFOR); durante ese período se logró la conformación y designación de la Autoridad Administrativa y Científica del país. En la actualidad, es representante de la

Autoridad Científica como parte de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras (Depto de Biología) además forma parte de la CONABIOH y CONAREF, finalmente se desempeña como catedrática de la carrera de Biología. La Licenciada Cantarero se propone seguir trabajando en pro del ambiente hasta lograr que exista un verdadero control del tráfico de especies y más que todo colaborar para que la Autoridad Científica logre su independencia y apoyo económico, con el fin de obtener opiniones técnicas y científicas totalmente imparciales.

La información completa sobre este proceso puede obtenerse dirigiéndose directamente a la dirección de la autora.

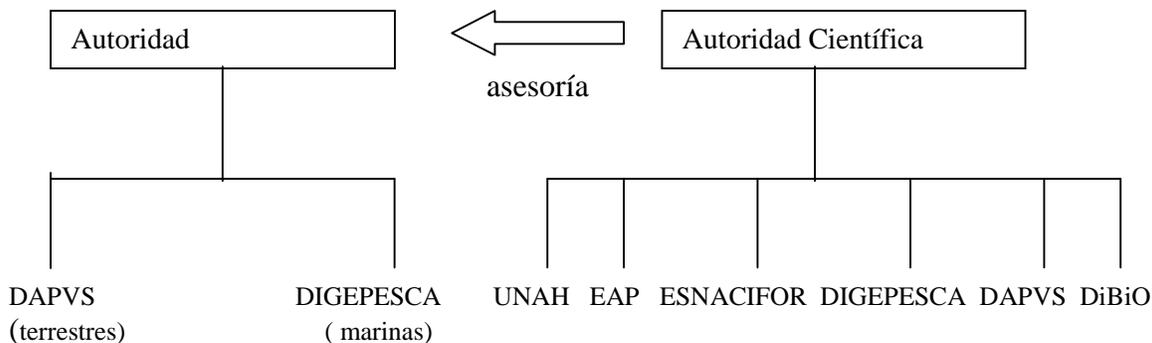
2. INTRODUCCION

En los últimos años, con el apoyo de la SICA/CCAD y PROARCA/CAPAS/AID, se han llevado a cabo actividades para fortalecer la institucionalización de CITES a nivel de toda la región Centroamericana, ya que dentro de los mayores dificultades ha habido:

- Indefinición de funciones de las instituciones.
- Falta de recursos económicos.
- Falta de conocimiento de CITES por parte de los funcionarios gerenciales así como los encargados de puntos fronterizos.
- Deficiente difusión de la convención CITES y el papel que juega en cada país.
- No existe autonomía en las autoridades CITES
- Carencia de trabajos científicos que nos indiquen la situación actual de las especies.

Es así que Honduras, a pesar de haber ratificado el Convenio CITES en marzo de 1985, fue hasta 1995 donde se designó por primera vez las Autoridades Administrativas y Científicas, basándose en la función de cada institución.

En Honduras, las instituciones responsables de aplicar CITES son:



Las Autoridades Administrativas son las encargadas de llevar a cabo el control del aprovechamiento y uso de las especies, estableciendo a la vez los lineamientos o políticas necesarias para su implementación.

Es de destacar que el personal de las dos instituciones responsables no está asignado específicamente para esta actividad, ni tampoco se cuenta con un presupuesto establecido para realizar las diferentes funciones que debe desempeñar dicha Autoridad.

En el caso de las Autoridades Científicas, actualmente han sido designadas un total de seis instituciones. Es notable que las Autoridades Administrativas también conforman la Científica, hasta que las otras instituciones obtengan el apoyo necesario para funcionar, además de adquirir una amplia experiencia en el tema.

Hasta el momento no se ha logrado una autonomía de esta Autoridad, por lo que muchas veces las recomendaciones pueden no ser totalmente imparciales y técnicas.

El papel de la Autoridad Científica es apoyar las iniciativas de la Autoridad Administrativa y recomendar sobre cualquier actividad que involucre especies de flora o fauna CITES, tomando como punto de partida la base científica, técnica y ecológica de cada especie o su hábitat.

A raíz de esta situación, el Proyecto Operacionalización de es el primer paso para diseñar la estrategia dirigida a la institucionalización del convenio. Este comenzó despertando el interés de los actores decisivos del país, como son los Ministros, Vice-ministros, Directores y Gerentes de las diferentes instituciones o Secretarías relacionadas con el ambiente, con el fin de establecer los mecanismos de apoyo, tanto técnico como económico.

A la vez, se capacitaron diferentes representantes, ya que desconocían la temática y la situación actual de las especies, incluyendo la elaboración y distribución de material divulgativo para que diferentes sectores de la población adquieran conocimientos sobre CITES y participen de una forma directa en el control del tráfico y la sobre-explotación que constantemente pone en peligro la sobrevivencia de las especies, tanto del país como de la región.

Dentro de los elementos más relevantes enfocados por este proyecto están:

- Operacionalización
- Institucionalización
- Actores Claves
- Apoyo Técnico
- Apoyo Económico
- Independencia o Autonomía

- Estrategia de apoyo
- Capacitación
- Sobreexplotación de las especies
- Definición de las autoridades CITES
- Compromisos institucionales
- Lineamientos o políticas de control

3. OBJETIVOS

El objetivo general de este trabajo es contribuir en la operacionalización de la convención CITES en Honduras, con el fin de obtener un mejor control de la vida silvestre, mediante:

- Lograr que las diferentes instituciones gubernamentales y privadas reconozcan la importancia del convenio CITES y su rol para obtener un mejor manejo de la vida silvestre.
- Obtener apoyo técnico y financiero a través de las instituciones gubernamentales, con el fin de llegar a institucionalizar las autoridades de CITES.
- Elaborar los lineamientos específicos que ayudarán a la Autoridad Administrativa para establecer una mayor protección de la vida silvestre a nivel fronterizo.

Dentro de los indicadores utilizados en el proyecto, los cuales resaltan el porcentaje de logro de acuerdo a las actividades ejecutadas:

- Firma de compromisos inter-institucionales, estableciendo el tipo de apoyo técnico y financiero para las autoridades CITES del país, para obtener de esta manera un mejor manejo y control de la Vida Silvestre.
- De igual forma la elaboración de lineamientos específicos, material divulgativo y ayudas memorias de los talleres o reuniones que se llevaron a cabo durante el proyecto.

4. RESULTADOS

Durante los meses de abril y mayo del 2000, se realizaron os seminarios-taller, los cuales tuvieron un impacto significativo. Estos tuvieron como objetivo despertar un mayor interés en la situación actual de las especies de flora y fauna silvestre, además de determinar el papel que juegan las diferentes instituciones tanto en forma directa e indirecta en el control del trafico de especies.

El primer seminario-taller se llevó a cabo en el mes de abril del presente año, el cual estaba dirigido a Ministros, Vice-ministros, Gerentes y Directores de diferentes instituciones o proyectos que se encuentran involucradas en el manejo y control de tráfico de especies silvestres.

Para darle mayor relevancia al evento, se contó con la participación de los Vice-ministros de la Secretaria de Defensa, Secretaria de Seguridad, Secretaria de Agricultura y Ganadería, Gerente General de la Corporación Hondureña de Desarrollo Forestal, Director del Servicio Nacional de Sanidad Animal y Vegetal, representante de DiBio/SERNA y la Fiscalía de medio Ambiente.

Uno de los principales logros fue la capacitación de cada uno de los actores claves del país en materia de ambiente y protección, ya que la mayor parte de participantes desconocían totalmente el tema de CITES y su importancia. lo cual dificulta en gran escala una verdadera aplicación del convenio. Como resultado, se logro obtener diferentes compromisos adquiridos por cada institución, con el fin de brindar más apoyo a las Autoridades CITES y de igual forma ejercer la función que legalmente deberán cumplir de acuerdo a los objetivos de la institución.

Con base en lo anterior se comenzó con la firma de una Acta de compromisos CITES entre las instituciones que directamente están encargadas del manejo y protección de las especies de flora y fauna. Dentro de éstos tenemos: Gerente General la Corporación Hondureña de Desarrollo Forestal, Vice-ministro de la Secretaria de Agricultura y Ganadería y el Directos de la Dirección de Biodiversidad de la Secretaria de recursos Naturales y Ambiente.

Entre los principales compromisos definidos por las instituciones están:

- Revisión del presupuesto, así como los ingresos que se perciben por permisos de aprovechamiento de Vida Silvestre, con el fin lograr un autofinanciamiento de CITES a nivel de cada Institución.
- Dotación de recursos económicos para la emisión de papelería o material divulgativo en ciertos casos.
- Ejecución de monitoreos Biológicos de 12 áreas protegidas en diferentes lugares del país.
- Capacitación en temas de CITES y manejo de Vida Silvestre, dirigidos a Aduanas, Fuerzas de Seguridad y Técnicos.
- Elaboración del plan de trabajo y un presupuesto para diferentes actividades de CITES, como es el caso de instalar una oficina para la Autoridad Científica, así como la adquisición de cierto equipo para su funcionamiento, además de papelería y reuniones.
- Oficialización de los diferentes Lineamientos para el Aprovechamiento de vida silvestre, Manual de Normas Técnico Administrativas de Fauna, Listados de flora y fauna en peligro de extinción en el país.
- Elaboración del Catálogo de especies endémicas de flora a nivel nacional.

- Elaboración de la Ley de Vida Silvestre y Manual de Procedimientos Administrativos CITES.
- Otros los cuales están definidos en el Acta de compromisos y en la ayuda memoria.

Es relevante indicar que la instalación de una oficina equipada para la Autoridad Científica es uno de los compromisos de gran importancia, ya que de esta manera se comenzará a dar el primer paso para lograr la autonomía de la misma.

En el futuro cercano será necesario elaborar una estrategia que ayude a determinar los mecanismos de apoyo y la forma en que debería estar conformada dicha Autoridad para una mejor aplicación del Convenio y sus funciones.

De igual forma, se realizó una segunda actividad de capacitación enfocada en los técnicos y directores de instituciones que participan en el control y manejo de la flora y fauna del país. Tal es el caso de Aduanas, SENASA, Fuerzas Armadas, Policía Preventiva, Fuerza Aérea, Fuerza naval, Fiscalía del Ambiente, DGIC, técnicos de COHDEFOR y DiBio.

Como consecuencia actualmente la fiscalía ha reportado diferentes tipos de denuncias por aprovechamiento ilegal de especies, además de estar ejerciendo mayor control en los puntos de entrada y salida del país, por lo que se han incrementado decomisos tanto de flora y fauna, así como la revisión de cuotas de aprovechamiento extendidas hasta el momento.

Otro logro es la elaboración, en conjunto con la Autoridad Científica, de los lineamientos y requisitos necesarios para el aprovechamiento o manejo de vida silvestre en forma sostenible, tratando de limitar el riesgo de las poblaciones silvestres, ya que de lo contrario podrían causar un gran deterioro tanto en las especies como en su hábitat. Dentro de las actividades enmarcadas están la exportación, importación y reexportación flora y fauna CITES y no CITES , así como también estudios científicos, instalación de zocriaderos y otros.

De igual forma, se elaboró material divulgativo, el cual esta siendo difundido en diferentes sectores. Así mismo, con material que sirve como marco jurídico en la protección de las especies y que se está utilizando como herramienta esencial en la protección de la Biodiversidad Nacional. y como base para realizar decomisos de flora y fauna ilegal.

Dentro de este material tenemos:

- Manual de Normas Técnico Administrativas para el Aprovechamiento de Fauna
- Listados de Flora y Fauna en peligro de Extinción en el país
- Listados de especies CITES
- Decreto Ejecutivo donde se ratifica la convención
- CD's con temas relevantes de CITES.

Además de los logros descritos, durante la ejecución de las diferentes actividades se logró trabajar en equipo con la Autoridad Científica y Administrativa lo cual, en el contexto del

país, es un logro sobresaliente, pues aún no están bien definidas las funciones de cada institución, por lo que constantemente hay una lucha de poder entre cada una, lo cual imposibilita la labor de todos los miembros, creando muchas veces hostilidad.

Cabe mencionar que el personal asignado a CITES también tiene otras funciones, por lo que muchas veces este tema queda relegado a nivel gerencial, impidiendo que se lleven a cabo las actividades programadas.

EL trabajar para un objetivo común, ha hecho que se limen asperezas y que se comience a trabajar en equipo.

Otro obstáculo confrontado es la falta de relevancia que se le da a los temas de ambiente por parte de las diferentes instituciones del Estado, por lo que no se contó con la presencia de algunos Ministros, aunque se logró tener a las instituciones de mayor importancia para el control de especies, como es el caso de la Secretaria de Defensa, Secretaria de Seguridad, SENASA, COHDEFOR, DiBio, Secretaria de Agricultura y Ganadería.

5. COSTO DEL PROYECTO

Este proyecto tuvo un costo total de \$12.200, de los cuales PROARCA/CAPAS aportó \$9.500

6. CONCLUSIONES

- La capacitación de funcionarios de alto nivel es esencial, ya que en gran parte se desconoce la convención., sus implicaciones y la situación actual de la Biodiversidad, por lo que, en la mayoría de los casos, esto no es prioritario en las instituciones que tienen la responsabilidad de su ejecución
- La principal debilidad de las Autoridades CITES es la falta de apoyo político, logístico, económico y la poca o ninguna presencia institucional.
- Para obtener un verdadero control del tráfico, es necesario la capacitación continua, dirigida a los técnicos, fiscales y fuerzas de seguridad principalmente de puntos fronterizos, ya que ellos son los encargados de fiscalizar todo lo que entra y sale del país.
- La difusión de material de divulgativo y didáctico es una herramienta básica para las autoridades encargadas en el manejo y control de especies por lo que se carece actualmente de material específico en el área.

- La independencia o autonomía de la Autoridad Científica, es el primer paso para la operacionalización e institucionalización de CITES.
- La aplicación del convenio CITES o protección de la biodiversidad se ve obstaculizado por las diferencias que existen entre los representantes de cada institución que conforman las Autoridades CITES del país, poniendo en peligro la sobrevivencia de las especies.
- Es necesario que la difusión de material se haga en forma continua, ya que el personal de las diferentes instituciones es cambiado con frecuencia, perdiéndose lo logrado hasta el momento.
- Los logros obtenidos durante el proyecto tendrán un mayor impacto si las autoridades CITES tienen claramente definidas sus funciones y hay una designación oficial de quienes conforman la Autoridad Científica y Administrativa.

7. PROYECCIÓN

La ejecución de este proyecto fue y será de vital importancia en el futuro, ya que durante los últimos años la aplicación del convenio CITES decayó significativamente en Honduras, lo cual está limitando el control del tráfico.

Por esta razón, a través del avance obtenido, se ha comenzado a fortalecer el proceso para obtener una verdadera operacionalización e institucionalización de CITES. En este caso los lineamientos para el aprovechamiento de vida silvestre y, principalmente, los diferentes compromisos establecidos son los que darán la pauta para establecer posteriormente las estrategias de apoyo de las instituciones, principalmente las relacionadas con el manejo y control de las especies.

Despertar el interés de los actores claves o decisores es un importante resultado, ya que a largo plazo será el punto clave para impulsar las políticas y leyes necesarias para la institucionalización de CITES en el país, también para evitar el manejo inadecuado de nuestra flora y fauna nacional y finalmente pueden convertirse en uno de los mejores aliados contribuyendo a evitar el tráfico ilegal de las especies, tomando como punto focal los partidos políticos.

La firma de compromisos entre las tres instituciones gubernamentales responsables, sirven de lineamiento y referencia para los futuros compromisos con otras instituciones que, directa e indirectamente, intervienen en la aplicación de CITES, además del tipo de apoyo y económico que pueden brindar.

A nivel de región es primordial institucionalizar CITES, como en el caso de Nicaragua, que cuenta con fines, funciones, personal y presupuesto específico para esto.

En los últimos años el objetivo ha sido elaborar los lineamientos o normativa necesaria para la implementación de CITES en forma equitativa. Con el fin obtener una mayor protección de biodiversidad silvestre y endémica de toda el área.

Otro aspecto importante es que servirá de punto de partida para futuras propuestas o proyectos en pro de la conservación. Pues presenta aspectos positivos y negativos de la problemática CITES en el país. Lo que evitara cometer los mismos errores.

Para asegurar que los logros obtenidos se mantengan y desarrollen, se deberá dar seguimiento a los siguientes asuntos:

- Establecer un programa permanente de capacitación, actualización y coordinación dirigido a los actores claves y a representantes de las diferentes instituciones que laboran en los puntos fronterizos. Tomando en cuenta que ellos son los que realizan el control del tráfico directamente.
- Buscar financiamiento para reimpresión de los diferentes documentos elaborados, a la vez que deben ser distribuidos en forma continua.
- Oficializar los documentos que han sido elaborados por la Autoridad Científica.
- Nombrar un comité evaluador, con el objetivo de verificar el cumplimiento de compromisos. Otra forma sería que la Autoridad Científica se comprometa a informar al respecto, lo cual sería una medida de presión debido a los problemas que presentan las Autoridades CITES.
- Definir en primera instancia, quienes conformarán la Autoridad Científica y dónde se instalará la nueva oficina. Tomando en cuenta que se busca tener una opinión técnica y científica, quedando solo conformada por las instituciones académicas. Es necesario realizar esto antes de que se hagan movimientos de personal en las instituciones, dado que en este momento cuenta con apoyo de las Autoridades Administrativas.
- Se debe terminar de formar el Comité Consultivo, con lo cual se dará mayor fuerza a la Autoridad Científica en la aplicación del Convenio; en la actualidad carece de él por lo que muchas veces las opiniones son restringidas.
- Formalizar los compromisos con Aduana, SENASA, Fuerzas Armadas, Policía Preventiva, y otras instituciones de Seguridad Nacional.

Para lograr las metas propuestas de operacionalización es necesario proseguir con este proyecto, de modo que los logros obtenidos se mantengan y no haya que empezar de cero.

Es recomendable hacer una alianza con la cooperación internacional para llevar a cabo las actividades de capacitación y desarrollo propuestas, así como la difusión de material divulgativo y el desarrollo de estrategias.

Para institucionalización de CITES en Honduras es necesaria una reorganización de las autoridades CITES más que todo orientada a la autonomía, dotación de recursos y apoyo político en las relaciones interinstitucionales.

Tomando en cuenta el objetivo de la Autoridad Científica, podría quedar conformada dentro de tres instituciones como serían:

- a. SERNA
- b. SAG/SENASA
- c. UNAH/DEPTO BIOLOGÍA o cualquier institución académica

Sin embargo, para lograr una mayor imparcialidad, uno de las mejores opciones es la académica ya que cuenta con especialistas en las ramas de la Biología, pero carece de apoyo económico.

Como equipo humano y material necesario para instalar la oficina de Autoridad Científica tenemos:

- Espacio físico donde se instalará
- Equipo básico de oficina (escritorio, archivos, computadora con correo electrónico, teléfono y fax).
- Por lo menos se necesitan de 2 ó 3 funcionarios, los cuales cuenten con un salario establecido, ya que de ésta manera se tendrá un mayor compromiso del que actualmente se tiene, ya que por ser un cargo ad-honoren no existe obligación de cumplir con las funciones o actividades planificadas.

Es relevante que la Autoridad Científica no esté conformada por las Autoridades Administrativas tal como ocurre en la actualidad, por lo que muchas veces se crea mucha parcialidad hacia determinados asuntos, por lo que debería quedar de la siguiente forma

- UNAH (DEPTO BIOLOGÍA)
- E.A.P (DEPTO RECURSOS NATURALES)
- ESNACIFOR (DEPTO DE INVESTIGACIÓN)
- Otras instituciones dedicadas a la investigación.

En cuanto a las Autoridades Administrativas, conviene conformar una sola oficina CITES dividida en tres secciones, especies marinas, especies terrestres y especies no CITES.

En base al objetivo que persigue la Dirección de Biodiversidad de la SERNA, y de acuerdo a la ley, esta debería ser solo una institución que norme o dicte las leyes necesarias para el funcionamiento de las Autoridades CITES, así como su institucionalización. De la forma en que esta conformada en éstos momentos, uno de los mayores problemas es la falta de comunicación entre ambas Autoridades, además de estar supeditadas al aspecto político de cada institución.

Para evitar la dispersión y hasta conflicto entre las diferentes instituciones, es recomendable que se defina lo antes posible la función de cada una, en cuanto a CITES y el papel a desempeñar en su operacionalización.

Otro aspecto importante es que para obtener un mayor compromiso de los representantes de las Autoridades CITES a nivel nacional, es de gran relevancia que las decisiones de mayor peso y que involucren el Convenio, sean tomadas en grupo.

De igual forma es necesario que los representantes obtengan mayor experiencia en este campo, por que deberán tener mayor capacitación tanto nacional como internacional, además de que estas deben ser divididas de acuerdo a su especialización. Con esto se logrará que se adquiera mayor experiencia en CITES y su institucionalización será más efectiva.

Para un mejor funcionamiento de la autoridad Científica, conviene que el coordinador de la misma sea rotado cada seis meses, para que cada institución adquiera experiencia.

PROPUESTA DE ESQUEMA INSTITUCIONAL CITES - HONDURAS

